



# Sostenibilidad del sector salud: ¿qué esperar para 2025?

**Luz Magdalena Salas**

Vicepresidente de ANIF – Centro de estudios económicos



# Agenda

---

- Logros del Sistema de Salud
- Contexto Sector Salud
- Estimaciones UPC y PM 2024-2025
- Recomendaciones

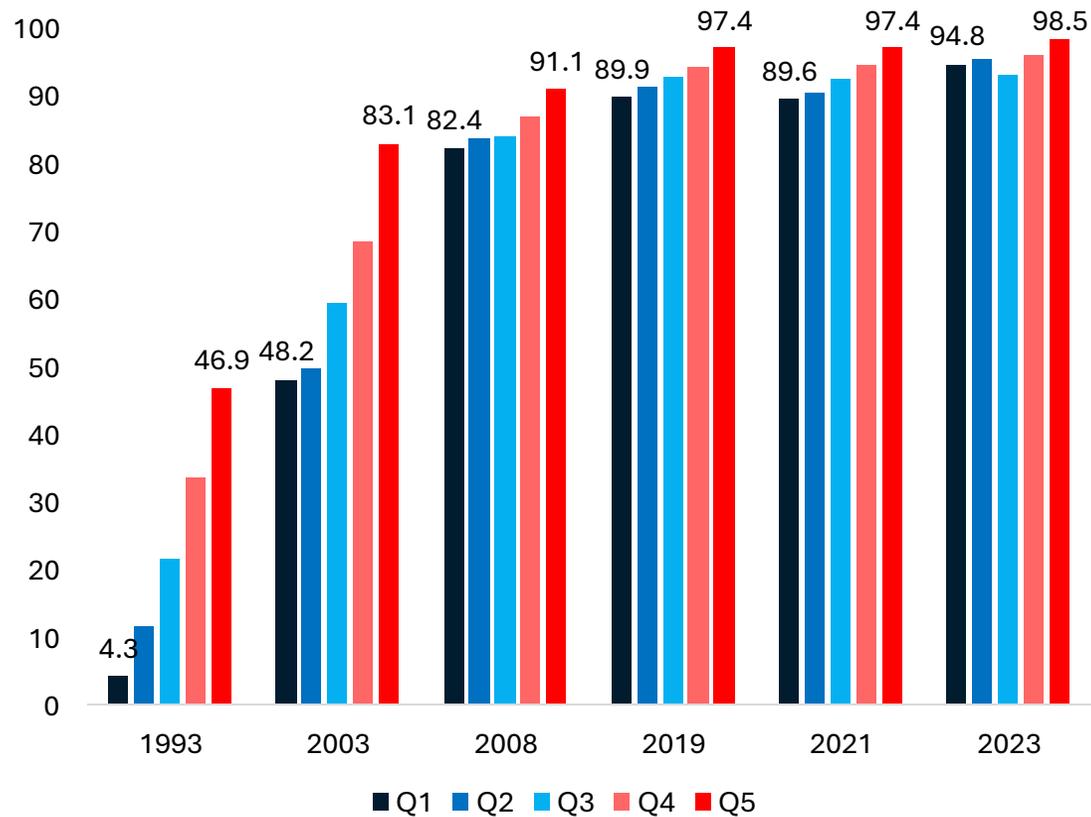


# Logros

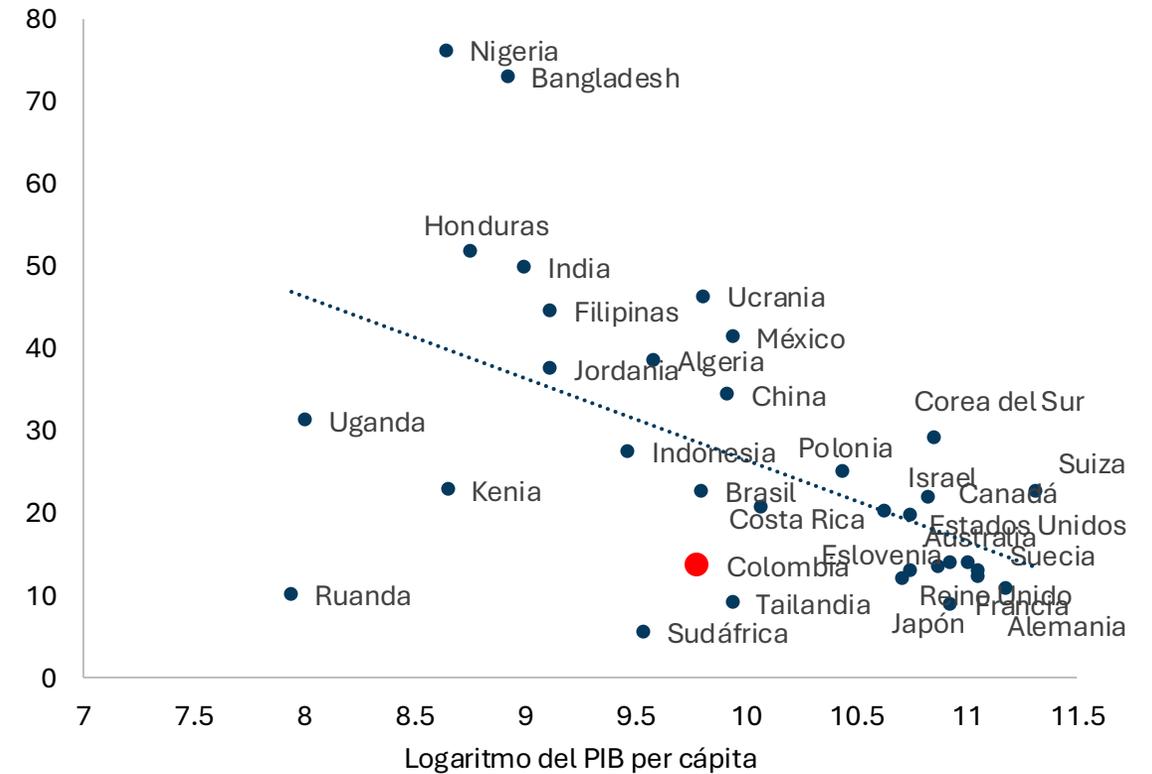
---

# Nuestro sistema de salud refleja grandes logros en términos de equidad y es referente mundial en la prestación de los servicios

**Afiliación por quintiles**  
(% por quintiles de ingreso, 1993 – 2023)



**Comparación PIB per cápita y gasto de bolsillo**  
(% del gasto total, 2021)



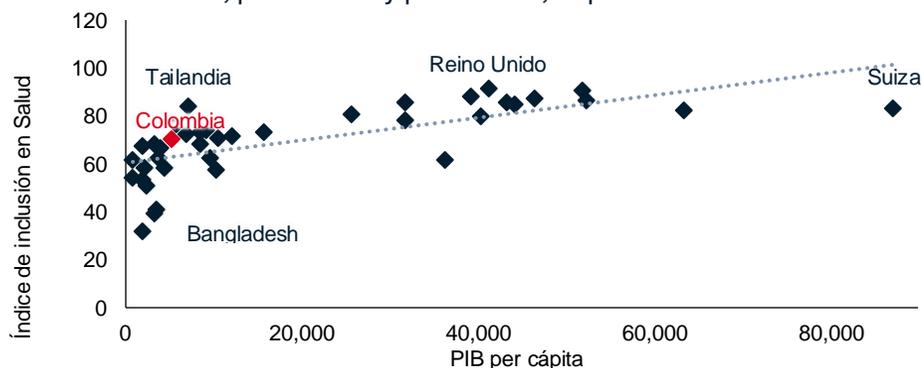
Fuente: Elaboración ANIF con datos de DANE, Banco Mundial y FMI.

# El país cuenta con un sistema de salud mejor que el de pares de la región e incluso de países con ingresos más altos

## Relación entre PIB per cápita y los índices de salud (dólares e índice, 2022)

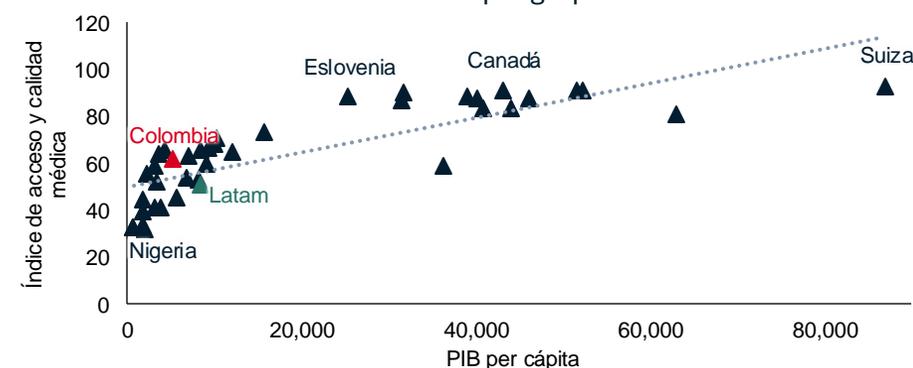
### The Economist

Políticas públicas, gasto, cobertura, conocimiento para el acceso, prevención y promoción, implementación de los ODS



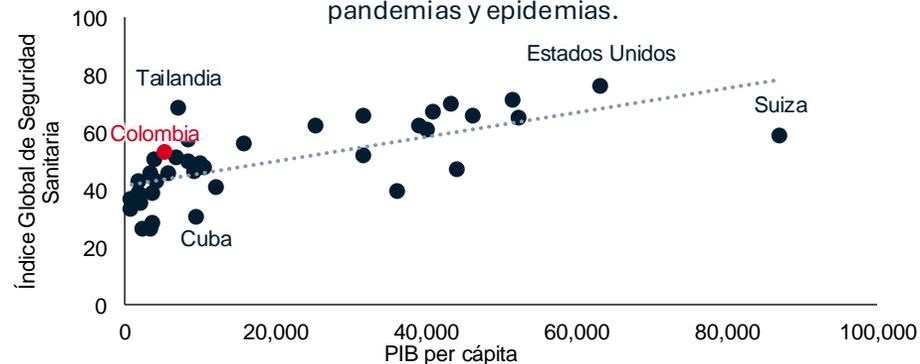
### The Lancet

Evolución de la Calidad en la atención médica desde 1990 por grupo etario



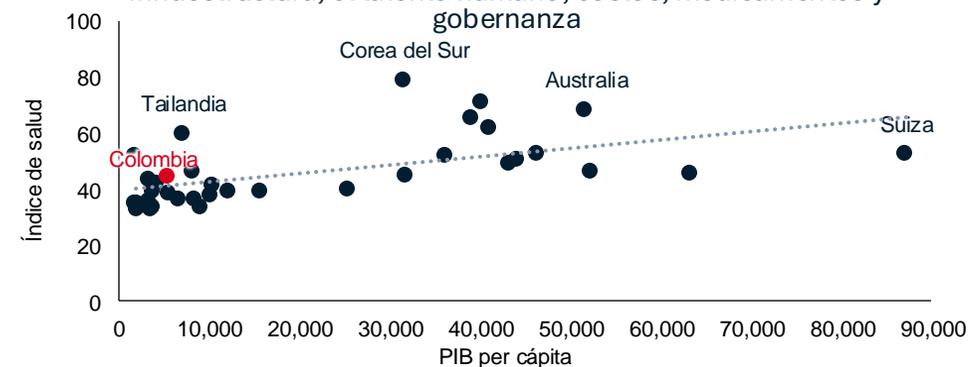
### GHS

Capacidad de los países para atender pandemias y epidemias.



### CEO World

Infraestructura, el talento humano, costos, medicamentos y gobernanza



# El acceso, la cobertura y el bajo costo para el ciudadano son logros que debemos preservar y que actualmente se ponen en juego con la situación del sistema

## Mayores logros del sistema



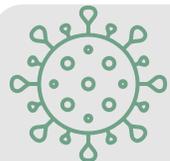
Cobertura del 99% de la población



No existen diferencias significativas en afiliación al sistema por nivel de ingreso



Gasto de bolsillo es uno de los menores dentro de los países de la OCDE



Nuestro sistema mostró una alta capacidad para reaccionar ante crisis / pandemias

## Puntos de mejora



Talento humano en salud



Infraestructura



Financiamiento



# Contexto Sector Salud

---

# El sistema ya evidencia las consecuencias del desfinanciamiento. La escasez de medicamentos y el aumento en los tiempos de espera de algunas especialidades médicas son muestra de eso

## Escasez de medicamentos (septiembre 2024)

De los 207 medicamentos listados: **9** riesgo de desabastecimiento  están desabastecidos **13** 

### Salud

## Se agudiza escasez de medicamentos: mientras pacientes están entre la vida y la muerte, autoridades se lavan las manos

Pacientes relatan el viacrucis que viven para conseguir las medicinas que las EPS no les están entregando por falta de disponibilidad.

Redacción Semana  
7 de septiembre de 2024

### Crisis de la salud

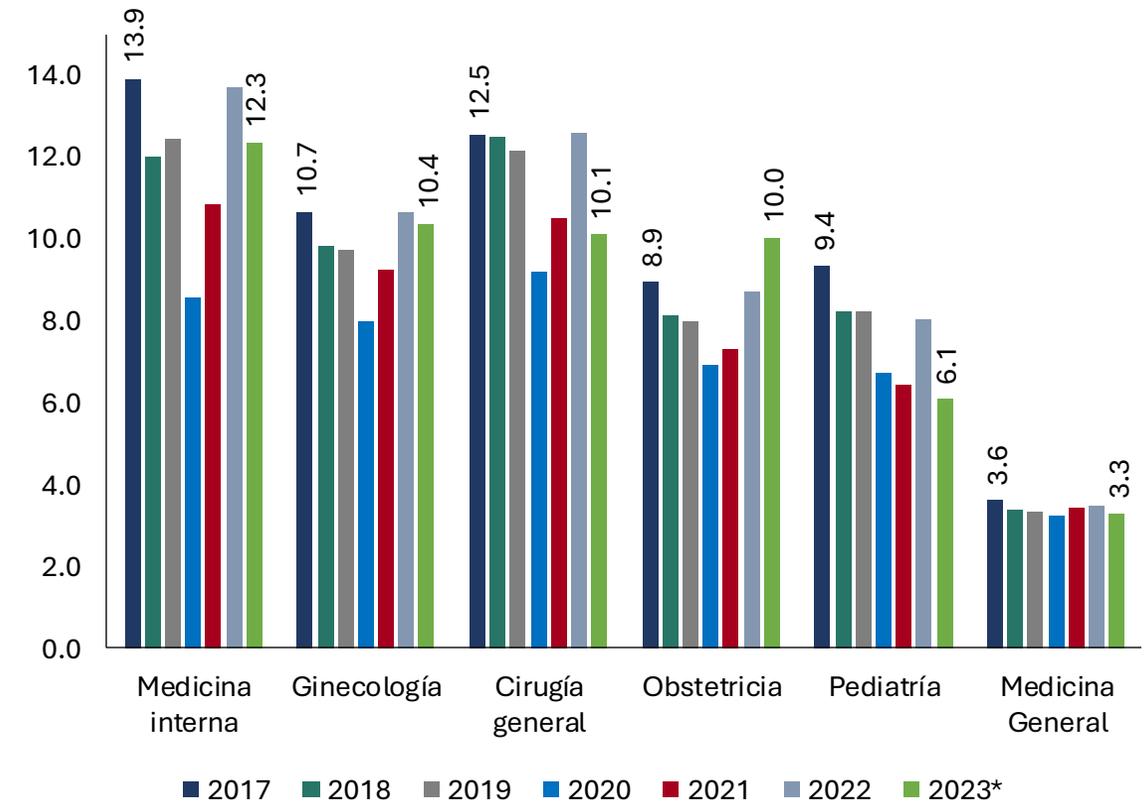
## Pacientes con enfermedades huérfanas protestarán ante Minsalud; denuncian grave escasez de medicamentos que ya deja dos muertos

Asociaciones de pacientes con estas enfermedades también cuestionan el grave déficit financiero que atraviesa actualmente el sistema de salud.

Redacción Salud  
8 de octubre de 2024

Los medicamentos en juego son de **un alto costo**, **difícilmente reemplazables** y relacionados con **enfermedades crónicas**

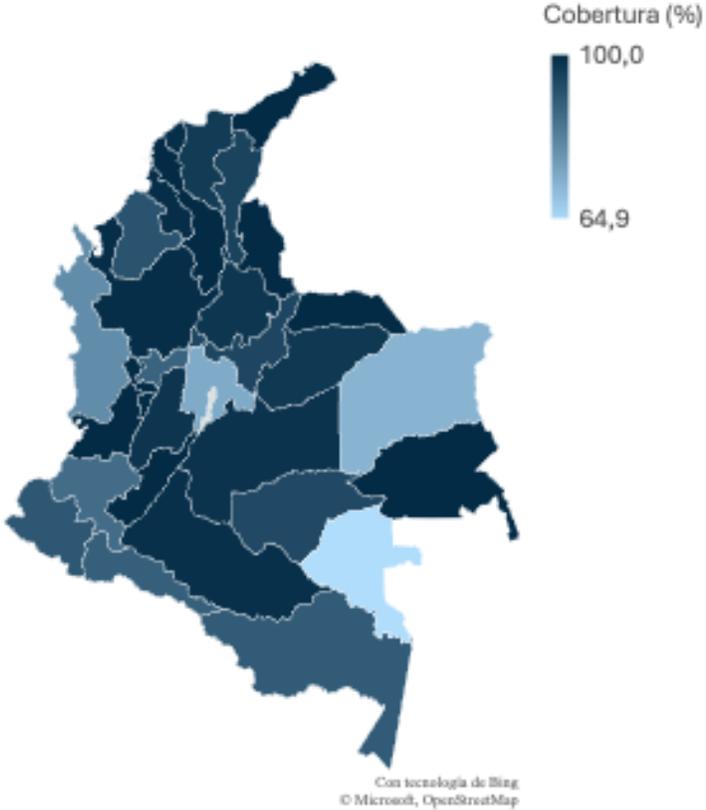
## Tiempo de espera para asignación de citas por especialidad médica (%, 2017 – 2023)



# La cobertura de más de la mitad de los afiliados en el sector está a cargo de 4 EPS, que, a su vez, coinciden con las mayores receptoras de usuarios

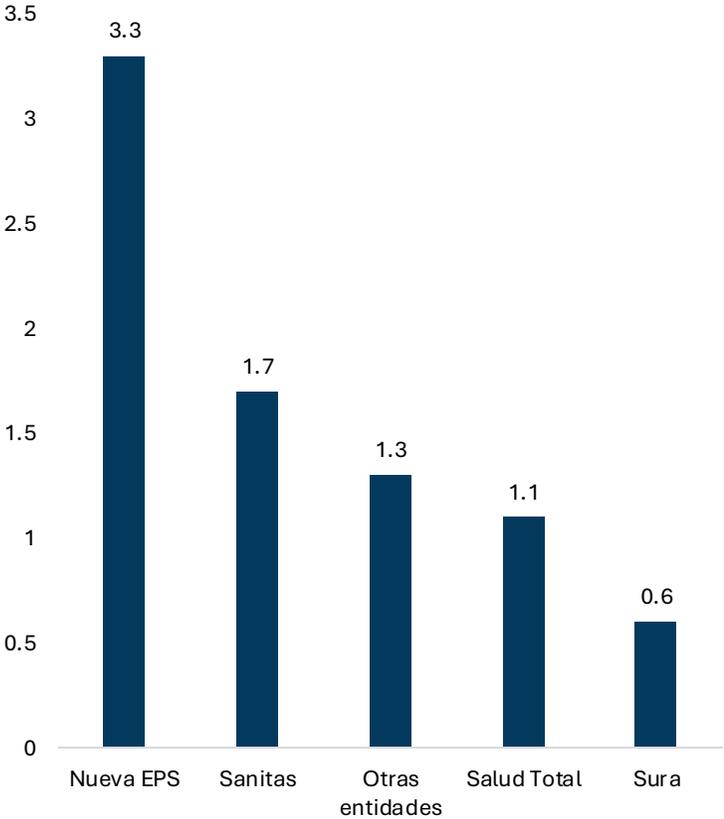
## Cobertura

Cobertura de afiliados por departamento – junio 2024 (%)



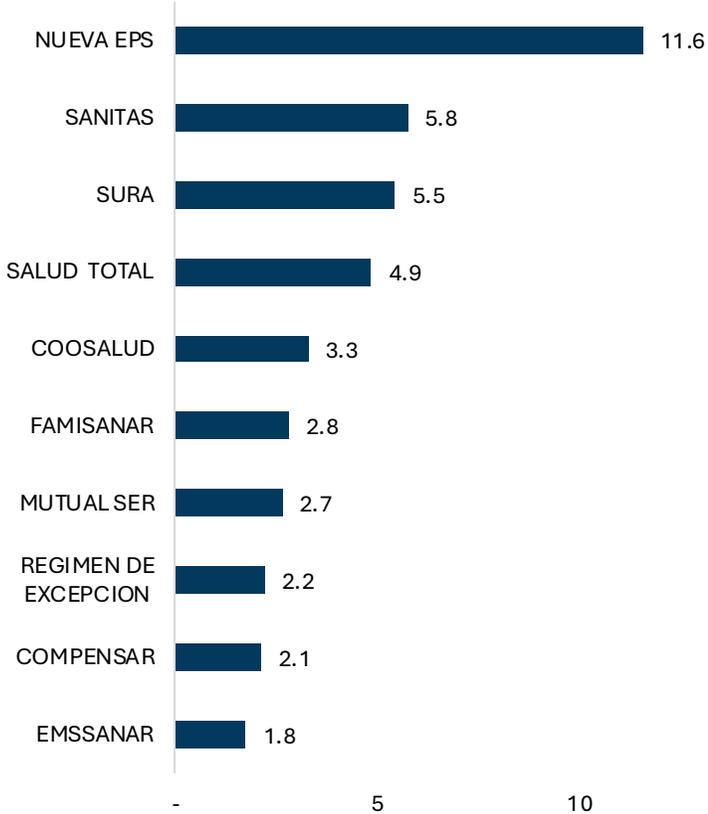
## Traslados por EPS

Top 5 EPS con mayor recepción de afiliados 2019-2023 (millones)



## Afiliados

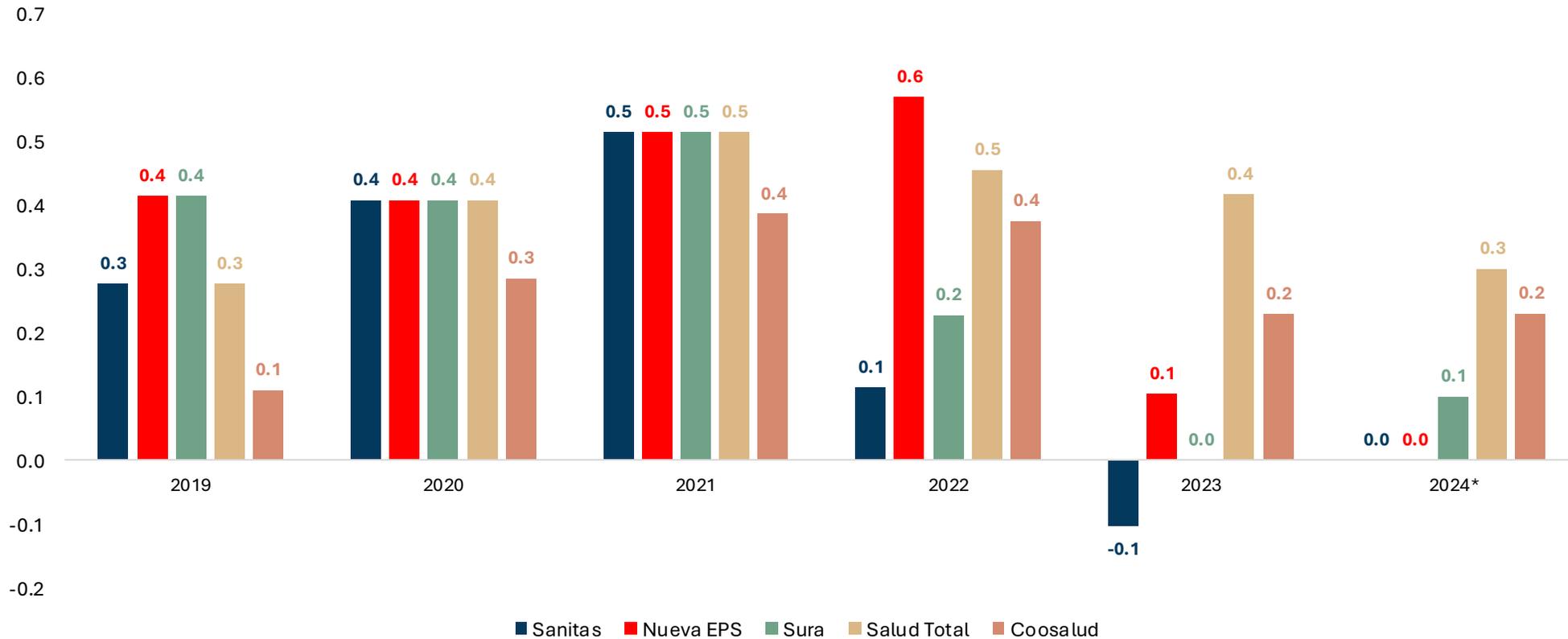
Top 10 EPS con mayor cantidad de afiliados- junio 2024 (millones)



Fuente: Elaboración ANIF con base en MinSalud.

# A raíz de la presión de la demanda y el desajuste entre ingresos y costos, se han generado importantes problemas en la salud financiera de las EPS que se profundizaron durante el 2023 y lo que va del 2024

## Patrimonio 2019-2024 (Billones de pesos - precios de 2024)



\*datos con corte a junio (2024).

\*No se reportaron datos para la Nueva EPS en el 2024

Fuente: Elaboración ANIF con base en Catálogo de cuentas financieras. Supersalud.



# Estimaciones UPC

---

# A partir de tres metodologías de cálculo, ANIF estimó el crecimiento necesario de la UPC para 2024 y 2025

---

## Usos

Se estima la evolución promedio de los últimos 4 años de los recursos empleados por el sistema **para cubrir la prestación de servicios de salud.**

Estos incluyen UPC contributivo y subsidiado, provisión de incapacidades, promoción y prevención en salud, licencias, entre otros.

## Cálculo actuarial

Tiene en cuenta variables como los costos y gastos fijos, de administración, crecimiento poblacional, frecuencia de usos, entre otras, para calcular la **prima indicada, es decir, el valor que iguala los ingresos con los gastos**

## Componentes del gasto

Se calcula una senda de gasto de servicios y se modifican parámetros como el envejecimiento poblacional, cambio técnico y utilización para llegar al total de **recursos necesarios que requiere el sistema para cubrir su operación**

# Nuestras estimaciones sugieren que desde 2021 el cálculo de la UPC está subestimado, en promedio, en cerca de 2,8pp anuales

Propuestas	2021	2022	2023	2024	2025
1. Fuentes y usos	9,3%	19,2%	18,4%	14,4%	17,3%
2. Cálculo actuarial	6,0%	19,5%	18,3%	15,8%	15,6%
3. Componentes de gasto		23,2%	19,6%	16,5%	16,3%
Crecimiento promedio metodologías propuestas (%)	<b>7,7%</b>	<b>20,6%</b>	<b>18,8%</b>	<b>15,6%</b>	<b>16,4%</b>
Decretado					
Aumento nominal (%)	5,2%	18,2%	16,2%	12,0%	N.A
Brecha					
Crecimiento (%) UPC promedio propuesto – Crecimiento (%) UPC decretado	2,5pp	2,4pp	2,6pp	3,6pp	



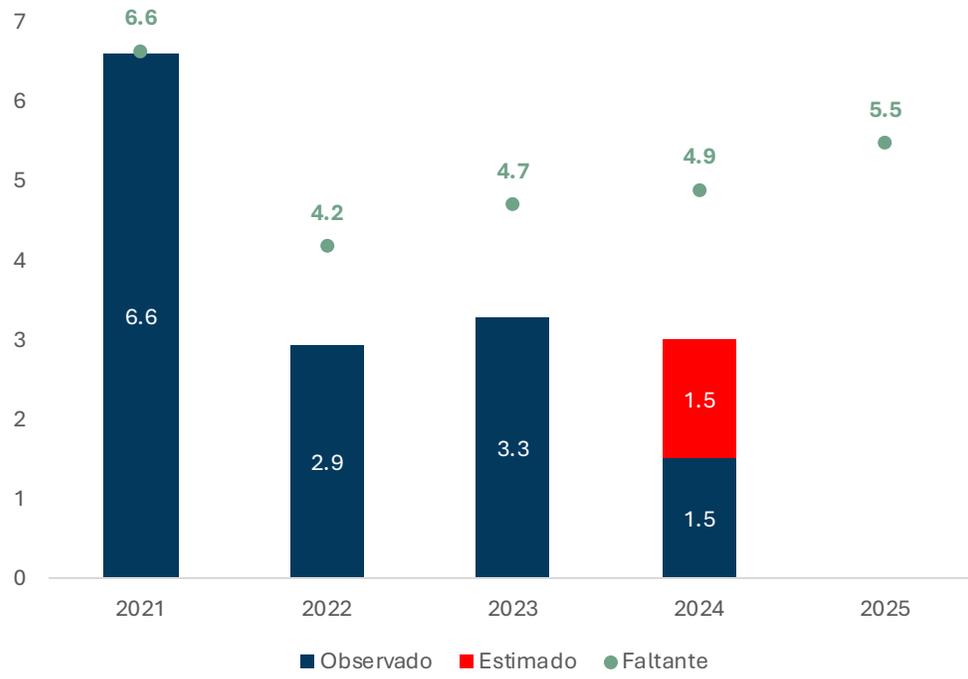
# Estimaciones para Presupuestos Máximos

---

# La disminución de los presupuestos máximos para el 2022 se debió a la inclusión de medicamentos y tecnologías a la UPC, pero en 2023 se evidencia una tendencia al alza

Este crecimiento desmesurado del gasto destinado a presupuestos máximos se **financia desde el PGN**, de ahí la importancia de su **correcta asignación**.

### Incremento estimado de Presupuestos Máximos (billones a precios de 2024, 2020 – 2024)



Faltante aproximado	
2022	\$1,3 billones
2023	\$1,4 billones
2024	\$1,9 billones

Fuente: Elaboración ANIF con datos de MSPS.

# El hueco fiscal podría cubrir el aseguramiento de una proporción considerable de potenciales afiliados

## Necesidad presupuestal

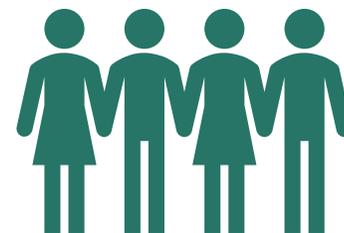
Billones (\$), a precios de 2024

	UPC	PM
2022	\$2,8 b	\$ 1,3 b
2023	\$4,4 b	\$1,4 b
2024	\$8,0 b	\$1,9 b



**9,9 billones**  
sólo en el último año

Con este faltante de 2024 se podría financiar la UPC\* de:



**7,9 millones**  
de personas

El 47% de las personas que se encuentran en situación de pobreza monetaria



# Recomendaciones

---

# Nuestra principal recomendación se encamina a realizar una evaluación ex-post que permita realizar un ajuste adecuado de la UPC anualmente

---



Realizar **evaluación ex-post** de la UPC del año inmediatamente anterior, y ajustar según los indicadores más actualizados



**Fortalecer** los sistemas de **información y auditorías**



Realizar **ajuste de riesgo** por condiciones en salud



Nuevas fuentes de financiamiento



**Flexibilización** de estándares de calidad para la **atención en zonas dispersas**



**Mejorar distribución** de talento humano en salud



**Muchas gracias**

**Síguenos en redes sociales:**



@JoseLopez  
@AnifCo



@AnifOficial



@Anif



@ANIFoficial

**[www.anif.com.co](http://www.anif.com.co)**

*[anif@anif.com.co](mailto:anif@anif.com.co)*